

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО РАСПРОСТРАНЕНИЮ ОБЯЗАННОСТИ ПО ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЮ НА ЛЕСОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

Нормы Лесного кодекса Российской Федерации (далее — ЛК РФ), регламентирующие вопросы воспроизводства лесов, носят императивный и обязательный характер, подлежат исполнению вне зависимости от включения положений о воспроизводстве лесов в гражданско-правовые договоры и не могут быть изменены (исключены) сторонами условиями договора.

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14.05.2009 № 8-П отмечено, что поскольку эксплуатация природных ресурсов, их вовлечение в хозяйственный оборот наносят ущерб окружающей среде, в условиях рыночной экономики общественные (публичные) издержки на осуществление государством мероприятий по ее восстановлению должны покрываться, прежде всего, за счет субъектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую природную среду^[1].

Лесовосстановление (как восстановление вырубленных, погибших, поврежденных лесов) является обязательством лица, фактически осуществившего рубку лесных насаждений (которому предоставлен лесной участок), коррелируется с важнейшим принципом гражданского права о возмещении причиненного вреда лицом, причинившим вред, за исключением случаев, установленных гражданским законодательством^[2].

Статья 63.1 ЛК РФ посвящена случаям использования лесов в рамках статей 43–46 ЛК РФ. Это слу-

чай, когда осуществляется рубка насаждений не как основной вид использования лесов, а скорее как последствия для их основного использования, как вынужденная мера. У указанных объектов — как то линейных либо локализованных, должны, в том числе, соблюдаться требования к охраняемым зонам. В границах охраняемых зон именно эксплуатирующие организации указанных объектов обязаны осуществлять рубку насаждений для безопасной эксплуатации таких объектов. Поэтому законодатель предусмотрел специальную норму, регламентирующую подобные отношения, и обязал такие субъекты хозяйственной деятельности проводить своего рода компенсирующие мероприятия по лесовосстановлению и лесоразведению в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации на площади, равной площади вырубленных насаждений, не позднее чем через год после рубки^[3].

Проект лесовосстановления разрабатывают лица, на которых возложена обязанность по лесовосстановлению. Это возможно на основании договора аренды лесного участка, свидетельства о предоставлении участка в постоянное (бессрочное) пользование, лесохозяйственного регламента лесничества, проекта освоения лесов, материалов лесного реестра, документов территориального планирования.

В Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 19.07.2022 № 304-ЭС22–3799 сформулирована правовая позиция, согласно которой по общему правилу обязанность по лесовосстановлению распространена на всех лиц (за исключением перечисленных в законе случаев), осуществляющих рубку лесных насаждений на основании проекта освоения лесов вне зависимости от гражданско-правового основания предоставления лесного участка и целей использования лесов.

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 14.05.2009 № 8-П «По делу о проверке конституционности положения подпункта «б» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» в связи с запросом Верховного суда Республики Татарстан» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2009. № 3.

² Осипова Л. В. Некоторые вопросы применения статьи 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации // Вестник арбитражной практики. 2023. № 4.

³ Пуряева А. Ю. Научно-практический комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный, второе издание, перераб. и доп.). — М.: «Деловой двор», 2020.

В исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд (часть 2 статьи 29.1 ЛК РФ), заготовка гражданами древесины для собственных нужд (статья 30 ЛК РФ), заготовка елей для новогодних праздников (часть 4.1 статья 32 ЛК РФ).

В Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.08.2022 по делу № 307-ЭС22–5959 указано, что по смыслу статьи 63.1 ЛК РФ и Правил № 566 (в настоящее время Правил № 897^[4]) работы по лесовосстановлению или лесоразведению после рубки лесных насаждений производятся именно лицами, использующими леса в целях, предусмотренных статьями 43–46 ЛК РФ, и не на том участке, где осуществляется строительство линейного объекта, а на ином лесном участке на площади, равной площади вырубленной древесины^[5].

Лица, использующие леса для целей геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и осуществившие рубку после

01.01.2019, обязаны осуществить работы по компенсационному лесовосстановлению или лесоразведению вне зависимости от даты заключения договора аренды лесного участка^[6].

Лесовосстановление состоит из комплекса природных процессов, в том числе обусловленных специальными технологическими и организационными мероприятиями, по образованию молодых сомкнутых лесных насаждений (молодняков) основных лесных древесных пород на землях, предназначенных для лесовосстановления (пункт 2 Приказа № 1024).

Данные работы осуществляются в соответствии с проектом лесовосстановления или лесоразведения (статьи 62, 63 ЛК РФ, пункт 6 Приказа № 1024, пункт 2 Правил № 897), а не в соответствии с проектом освоения лесов, составляемым в рамках договора аренды. Обстоятельством, в силу которого у указанных лиц наступает обязанность по выполнению данных работ, является сам факт использования лесов в названных целях с рубкой лесных насаждений.

Таким образом, обязанность по лесовосстановлению распространяется на лесопользователей при следующих условиях:

- 1) предоставление лесного участка (вне зависимости от гражданско-правового основания предоставления лесного участка и целей использования лесов);
- 2) фактическая рубка лесных насаждений на предоставленном лесном участке;
- 3) субъект не относится к исключениям, перечисленным в законе. ■

⁴ Постановление Правительства РФ от 18.05.2022 № 897 «Об утверждении Правил осуществления лесовосстановления или лесоразведения в случае, предусмотренном частью 4 статьи 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации, о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 2019 г. № 566 и внесении изменения в перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 21. Ст. 3472.

⁵ Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.08.2022 по делу № 307-ЭС22–5959 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 2023. № 9 (в извлечении).

⁶ Данные выводы применены в Постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 13.08.2024 по делу А33–12142/2023, в Постановлениях Четвертого арбитражного апелляционного суда от 03.02.2023 по делу А78–9405/2022, от 16.10.2024 по делу № А19–10083/2023.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Лесной кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: [от 04.12.2006 № 200-ФЗ (с посл. изм. и доп.) // Российская газета. 2006. № 277.
2. Постановление Правительства РФ от 18.05.2022 № 897 «Об утверждении Правил осуществления лесовосстановления или лесоразведения в случае, предусмотренном частью 4 статьи 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации, о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 2019 г. № 566 и внесении изменения в перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 21. Ст. 3472.
3. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29.12.2021 № 1024 «Об утверждении Правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесовосстановления» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 2022. № 0001202202110024.
4. Осипова Л. В. Некоторые вопросы применения статьи 63.1 Лесного Кодекса Российской Федерации // Вестник арбитражной практики. 2023. № 4.
5. Пуряева А. Ю. Научно-практический комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный, второе издание, перераб. и доп.). — М.: «Деловой двор», 2020.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.05.2009 № 8-П «По делу о проверке конституционности положения подпункта «б» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» в связи с запросом Верховного суда Республики Татарстан» // Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации. 2009. № 3.
7. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 19.07.2022 № 304-ЭС22–3799 // Система Гарант.
8. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.08.2022 по делу № 307-ЭС22–5959 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 2023. № 9 (в извлечении).
9. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 13.08.2024 по делу А33–12142/2023 // Система Гарант.
10. Постановления Четвертый арбитражный апелляционный суд от 03.02.2023 по делу А78–9405/2022, от 16.10.2024 по делу № А19–10083/2023 // Система Гарант.